

# Raad voor maatschappelijk welzijn van 27.08.2020

## Zittingsverslag

### Aanwezig

Lieven Rummens

Voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn

Philippe De Coninck, Servaas Van Eynde, David Vercauteren, Alex Meulebroeck, Chantal Bobelijn, Hilde Baetsle, Trees Van Eykeren, Guido Van de Veire, Koen Van Ootegem, Nic Van Zele, Dominique Buysse, Remi Van de Veire, Brenda Van den Bossche, Marc Bobelyn, Dieter Vercauter, Lieselotte Van Hoecke, Evert Geldhof, Lieve Goethals, Pieter Dobbelaere, Stijn Van Hamme, Axl Van Boven  
Raadsleden

Frederik Willems

Algemeen directeur

### Verontschuldigd

Dimitri Van Vooren

Raadslid

---

## Besloten zitting

1. Goedkeuren van de notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28.05.2020.

### Stemmen

Stemresultaat Met eenparigheid van stemmen

### Artikel 1

De notulen van de gemeenteraad van 28.05.2020 worden goedgekeurd.

2. Goedkeuren van de notulen en het zittingsverslag van de raad voor maatschappelijk welzijn van 25.06.2020.

### Stemmen

Stemresultaat 20 ja-stemmen (Lieven Rummens, Philippe De Coninck, Servaas Van Eynde, David Vercauteren, Alex Meulebroeck, Chantal Bobelijn, Hilde Baetsle, Trees Van Eykeren, Guido Van de Veire, Koen Van Ootegem, Nic Van Zele, Dominique Buysse, Remi Van de Veire, Brenda Van den Bossche, Marc Bobelyn, Dieter Vercauter, Lieselotte Van Hoecke, Evert Geldhof, Lieve Goethals, Pieter Dobbelaere)  
2 onthoudingen (Stijn Van Hamme, Axl Van Boven)

## **Artikel 1**

De notulen en het zittingsverslag van de gemeenteraad van 25.06.2020 worden goedgekeurd.

*Na de stemming verklaart het Vlaams Belang waarom zij zich onthouden hebben. De notulen en het zittingsverslag kloppen niet: bij punt 4 is Nicolas Claerhout bij de aanwezigen vermeld terwijl Lieselotte Van Hoecke al terug was. Dat is nu goedgekeurd en kan niet meer gewijzigd worden aangezien de goedgekeurde notulen de waarde hebben van een juridische akte. Het Vlaams Belang roept de meerderheid op de dossiers beter te lezen en voor te bereiden.*

*De algemeen directeur kijkt dit na en merkt op dat er inderdaad een verkeerde naam staat bij het stemmingsresultaat. De administratie zal verder bekijken hoe we dit nog kunnen rechtzetten.*

*Meester Stijn Knaepen van Rasschaert Advocaten vervoegt de zitting om toelichting te geven bij agendapunt 3 en 4*

3. Intrekken van principiëbeslissing 07.05.2020 voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming aan een private organisatie en goedkeuren van een aangepaste principiëbeslissing.

## **Bevoegdheid**

- Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 77 en 78.

## **Wetten en Reglementen**

- Wet inzake overheidsopdrachten van 17.06.2016.
- Organieke wet van 08.07.1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

## **Verwijzingsdocumenten**

- Besluit raad voor maatschappelijk welzijn 21.04.2010 m.b.t. oprichting dienstencheque-onderneming.
- Voorstel Probis Consulting 'Haalbaarheidsstudie en begeleiding eventuele overname diensten thuiszorg' van 30.09.2019.
- Besluit vast bureau 15.10.2019 m.b.t. aanstellen consultingbureau.
- Eindverslag consultingbureau Probis Consulting 'verzelfstandiging DGAT' na workshop 2 op 28.01.2020.
- Besluit vast bureau 10.03.2020 'Goedkeuring opstart proces overdracht dienstencheque-onderneming'.
- 'Motivering tot overdracht van de dienstencheque-onderneming (DCO)' versie 24.07.2020.
- Advies managementteam 19.08.2020.
- Besluit voor maatschappelijk welzijn 07.05.2020 m.b.t. goedkeuren van principiëbeslissing overdracht dienstcheque-onderneming aan een private organisatie.
- Besluit raad voor maatschappelijk welzijn 25.06.2020 m.b.t. Goedkeuren van de plaatsingsprocedure, selectieleidraad en gunningsleidraad voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming.

## **Verantwoording**

- OCMW Assenede heeft met de hulp van Probis Consulting de mogelijkheid onderzocht om de dienst gezinszorg en het dienstenchequebedrijf over te dragen aan een andere initiatiefnemer (publiek of privaat).

- Op basis van dit onderzoek wenst het bestuur de dienst gezinszorg te behouden minstens gedurende deze legislatuur (tot en met 2024). Het vast bureau stelt voor de dienstencheque-onderneming over te dragen aan een private of publieke organisatie. De raad voor maatschappelijk welzijn is bevoegd deze principiële beslissing te nemen.
- Er wordt gestreefd naar maximaal behoud van jobs voor het personeel en maximaal behoud van dienstverlening voor de klanten van de dienstencheque-onderneming. Het is de bekommernis van het OCMW dat de rechten van de medewerkers van de dienstencheque-onderneming zoveel als mogelijk gevrijwaard worden. Dat maakt deel uit van de onderhandelingen met de private of publieke ondernemer. Voor een aantal betrokken werknemers wordt een oplossing gezocht binnen het OCMW of de gemeente.
- Op 02.03.2020 is het personeel van de dienst gezinszorg en van de dienstencheque-onderneming tijdens een personeelsronde op de hoogte gebracht van deze beleidsintenties.
- Op 03.03.2020 zijn deze beleidsintenties in de varia van het BOC ter sprake gekomen. Er zal met de vakbonden op korte termijn een vergadering worden vastgelegd om hen te informeren en om kennis te nemen van hun bezorgdheden.
- Op 03.03.2020 zijn deze beleidsintenties via een persbericht bekend gemaakt aan de buitenwereld.
- Op 04.03.2020 is er een bespreking doorgegaan met Probis om af te stemmen hoe deze overdracht kan aangepakt worden en op welke manier zij ons hierbij verder kunnen ondersteunen.
- Op 23.04.2020 werd de principiële beslissing geagendeerd op de raad voor maatschappelijk welzijn, maar het punt is verdaagd omwille van het ontbreken van een advies van het managementteam.
- Op 07.05.2020 is de principiële beslissing voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming aan een private organisatie goedgekeurd door de raad voor maatschappelijk welzijn.
- Op 25.06.2020 is de plaatsingsprocedure, selectieleidraad en gunningsleidraad voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming goedgekeurd op de raad voor maatschappelijk welzijn. Er werd op de raad vastgesteld dat de selectieleidraad en gunningsleidraad ook publieke spelers toelieten om in te schrijven. Dit was niet in overeenstemming met de eerder genomen principiële beslissing. Daarom werd ter zitting besloten om de publieke spelers te schrappen.
- Onze raadsman Meester Knaepen vond dit achteraf gezien geen goede beslissing omdat publieke spelers voor het personeel meestal interessante kandidaten zijn en daarenboven mag het lokaal bestuur omwille van het gelijkheidsbeginsel geen onderscheid maken tussen het soort van dienstencheque-ondernemingen.
- Om die reden heeft het vast bureau er voor gekozen om de selectieleidraad nog niet te publiceren en de principiële beslissing, de plaatsingsprocedure, de selectieleidraad en de gunningsleidraad in te trekken en een nieuw voorstel aan de raad voor maatschappelijk welzijn voor te leggen.
- Het personeel van de dienstencheque-onderneming en de vakbonden zijn hiervan schriftelijk op de hoogte gebracht.

### **Tussenkomen**

- Meester Knaepen motiveert waarom het beter is de principiële beslissing in te trekken en een aangepaste versie goed te keuren waarbij publieke organisaties toch kunnen deelnemen.
- Anders stelt vast dat het oorspronkelijke stappenplan niet langer gevolgd wordt. Het argument voor de visieverandering om ook publieke spelers toe te laten is het gelijkheidsbeginsel. Er is echter geen verduidelijking waarin de keuze voor een publieke of private speler wordt

gemotiveerd en waar het verschil tussen beide wordt geanalyseerd. Het getuigde van politieke koppigheid om toch te willen doorzetten met enkel private spelers en nu wordt daarop teruggekomen. Anders vraagt zich nog steeds af waarom een andere organisatie een verlieslatende dienst zou overnemen. Anders gaat zijn argumenten van op de vorige raadsbeslissingen niet herhalen. Anders vraagt de aparte stemming per artikel.

#### **Stemmen over artikel 1**

Stemresultaat 15 ja-stemmen (Lieven Rummens, Philippe De Coninck, Servaas Van Eynde, David Vercauteren, Alex Meulebroeck, Chantal Bobelijn, Hilde Baetsle, Dominique Buysse, Dieter Vercauter, Lieselotte Van Hoecke, Evert Geldhof, Lieve Goethals, Pieter Dobbelaere, Stijn Van Hamme, Axl Van Boven)  
7 onthoudingen (Trees Van Eykeren, Guido Van de Veire, Koen Van Ootegem, Nic Van Zele, Remi Van de Veire, Brenda Van den Bossche, Marc Bobelyn)

#### **Stemmen over artikel 2**

Stemresultaat 12 ja-stemmen (Lieven Rummens, Philippe De Coninck, Servaas Van Eynde, David Vercauteren, Alex Meulebroeck, Chantal Bobelijn, Hilde Baetsle, Dieter Vercauter, Lieselotte Van Hoecke, Evert Geldhof, Lieve Goethals, Pieter Dobbelaere)  
10 neen-stemmen (Trees Van Eykeren, Guido Van de Veire, Koen Van Ootegem, Nic Van Zele, Remi Van de Veire, Dominique Buysse, Brenda Van den Bossche, Marc Bobelyn, Stijn Van Hamme, Axl Van Boven)

#### **Stemmen over artikel 3**

Stemresultaat 12 ja-stemmen (Lieven Rummens, Philippe De Coninck, Servaas Van Eynde, David Vercauteren, Alex Meulebroeck, Chantal Bobelijn, Hilde Baetsle, Dieter Vercauter, Lieselotte Van Hoecke, Evert Geldhof, Lieve Goethals, Pieter Dobbelaere)  
10 neen-stemmen (Trees Van Eykeren, Guido Van de Veire, Koen Van Ootegem, Nic Van Zele, Remi Van de Veire, Dominique Buysse, Brenda Van den Bossche, Marc Bobelyn, Stijn Van Hamme, Axl Van Boven)

#### **Stemmen over artikel 4**

Stemresultaat Met eenparigheid van stemmen.

### **BESLUIT**

#### **Artikel 1**

De principiëbeslissing tot overdracht van de dienstencheque-onderneming aan een private organisatie van 07.05.2020 wordt ingetrokken.

#### **Art. 2**

De principiëbeslissing tot overdracht van de dienstencheque-onderneming aan een private of publieke organisatie wordt goedgekeurd.

#### **Art. 3**

De nota 'Motivering tot overdracht van de dienstencheque-onderneming (DCO)' versie 24.07.2020 wordt goedgekeurd.

#### **Art. 4**

De dienst gezinszorg van het OCMW zal minstens tot het eind van de legislatuur (2024) worden behouden.

4. Intrekken van de goedkeuring plaatsingsprocedure, selectieleidraad en gunningsleidraad voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming van 25.06.2020 en goedkeuren van een aangepaste plaatsingsprocedure en bestek.

#### **Bevoegdheid**

- Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 77 en 78.

#### **Wetten en Reglementen**

- Wet inzake overheidsopdrachten van 17.06.2016.
- Wet betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 17.06.2013 en latere wijzigingen.
- Koninklijk Besluit m.b.t. plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18.04.2017.
- Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming van 27.04.2016

#### **Verwijzingsdocumenten**

- Besluit raad voor maatschappelijk welzijn 07.05.2020 m.b.t. principiëbeslissing voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming aan een private organisatie.
- Besluit raad voor maatschappelijk welzijn 25.06.2020 m.b.t. goedkeuren van de plaatsingsprocedure, selectieleidraad en gunningsleidraad voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming.
- Ontwerpbesluit raad voor maatschappelijk welzijn 27.08.2020 m.b.t. intrekken van principiëbeslissing 07.05.2020 voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming aan een private organisatie en goedkeuren van een aangepaste principiëbeslissing.
- Nota 'Motivering tot overdracht van de dienstencheque-onderneming (DCO)' versie 24.07.2020
- Ontwerp bestek 'Overdracht van de dienstencheque-onderneming van het OCMW van de gemeente Assenede' versie 1.
- Verslag overleg met de vakbonden 15.06.2020

#### **Verantwoording**

- Op 07.05.2020 nam de raad voor maatschappelijk welzijn de principiëbeslissing voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming aan een private organisatie.
- Het OCMW wordt hierbij inhoudelijk ondersteund door het consultancybedrijf Probis en juridisch ondersteund door Rasschaert Advocaten.
- De overdracht is geen overheidsopdracht in de zin van artikel 2 van de Overheidsopdrachtenwetgeving. Wel is het OCMW er toe gehouden om de beginselen van behoorlijk bestuur te respecteren in het kader van deze overdracht. Meer in het bijzonder dient de overdracht te geschieden met naleving van het gelijkheidsbeginsel en het transparantiebeginsel, in die zin is een in mededingingstelling verplicht. Het OCMW opteert er voor om deze in mededinging te organiseren door vrijwillig toepassing te maken van de wettelijke regels inzake de plaatsing van overheidsopdrachten middels een mededingingsprocedure met onderhandeling, conform de wetgeving overheidsopdrachten, behoudens in zoverre uitdrukkelijk wordt afgeweken van bepaalde wettelijke regels ter zake.

- Op 25.06.2020 is de plaatsingsprocedure, selectieleidraad en gunningsleidraad voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming reeds goedgekeurd. Er werd op de raad echter vastgesteld dat de selectieleidraad en gunningsleidraad ook publieke spelers toelieten om in te schrijven. Dit was niet in overeenstemming met de eerder genomen principesbeslissing. Daarom werd ter zitting besloten om de publieke spelers te schrappen.
- Onze raadsman van Rasschaert advocaten vond dit achteraf gezien geen goede beslissing omdat publieke spelers voor het personeel meestal interessante kandidaten zijn en daarenboven mag het lokaal bestuur omwille van het gelijkheidsbeginsel geen onderscheid maken tussen het soort dienstencheque-ondernemingen. Hij meent dat we hiermee een risico nemen voor een vlot verloop van de verdere procedure.
- Om die reden heeft het vast bureau er voor gekozen om de selectieleidraad nog niet te publiceren en voor te leggen aan de raad voor maatschappelijk welzijn om de principesbeslissing, de plaatsingsprocedure, de selectieleidraad en de gunningsleidraad in te trekken. Een nieuwe principesbeslissing waarbij een overdracht aan zowel publieke als private organisaties mogelijk is zal aan de raad ter goedkeuring worden voorgelegd.
- Omwille van het beoogde tijds kader wordt er voorgesteld om de “mededingingsprocedure met onderhandeling” (selectiefase, offertefase en onderhandelingen) te vervangen door een “vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met bekendmaking” (offertefase en onderhandelingen). Zoals voorheen betreft het opnieuw een “spontane” toepassing van dit wettelijk kader in functie van het naleven van de beginselen van behoorlijk bestuur. Voor deze plaatsingsprocedure is er enkel nood aan een bestek dat dus in de plaats komt van de eerdere selectieleidraad en de gunningsleidraad.
- Het personeel van de dienstencheque-onderneming en de vakbonden worden hiervan schriftelijk op de hoogte gebracht.

### **Tussenkomsten**

- Op de vorige raad voor maatschappelijk welzijn werden een aantal vragen gesteld. Meester Knaepen verduidelijkt wat onder het begrip “wezenlijke wijziging” moet worden verstaan. Dit is een abstract begrip. Het is aan het dagelijks bestuur om hier in eerste instantie invulling aan te geven. De vraag moet gesteld worden of de gewijzigde voorwaarden van die orde zijn dat deze invloed kunnen hebben op de mogelijke inschrijving van andere partijen. De uiteindelijke overeenkomst moet toch nog terug aan de raad worden voorgelegd. Als blijkt dat dit niet correct zou worden toegepast kan dat daar nog beoordeeld worden.
- Er werd op de vorige raad ook een vraag gesteld over het feit dat samenwerkingsverbanden niet mogen inschrijven. Het Zorgbedrijf Meetjesland is een samenwerking tussen verschillende openbare besturen. Worden zij hiermee uitgesloten? Meester Knaepen antwoordt hierop dat dit gedefinieerd wordt in de wetgeving. Een samenwerkingsverband van verschillende rechtspersonen kan niet, maar bv. het zorgbedrijf is een eigen rechtspersoon. Dus dat is geen probleem.
- Anders vraagt of elke particulier of elke onderneming zijn kandidatuur kan stellen.
- Meester Knaepen antwoordt dat enkel reeds erkende dienstencheque-ondernemingen ontvankelijk zijn. De lijst kan worden opgevraagd bij de Vlaamse Overheid.
- Anders leest in de wetgeving Overheidsopdrachtenwet - artikel 41 dat er bij een vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met bekendmaking niet kan onderhandeld worden over de minimumeisen en gunningscriteria. Hoe moeten we dit in dit kader interpreteren?
- Meester Knaepen antwoordt dat de minimumeisen de 4 bullets zijn beschreven in het voorwerp op pagina 2. De gunningscriteria staan beschreven vanaf pagina 14 tot 16.

- Anders leest in die minimumeisen dat de rechten van de medewerkers zoveel als mogelijk moeten worden gevrijwaard. Is er hier dan nog onderhandelingsruimte?
- Meester Knaepen antwoordt dat de overname van het personeel wel een eis is, maar dat bv. over de loonvoorwaarden kan onderhandeld worden.
- Anders vraagt wanneer het bestek zal bekend gemaakt worden.
- Het college van burgemeester en schepenen antwoordt dat dit direct na goedkeuring kan worden gepubliceerd.
- Anders vindt het argument om van procedure te veranderen omwille van tijdsdruk erg zwak. Die paar maanden gaan het verschil niet maken, ook niet voor het personeel.
- Het college van burgemeester en schepenen wil toch nog proberen om dit voor het eind van het jaar af te ronden en zo snel mogelijk de onrust bij het personeel wegnemen.
- Anders vraagt welke rol de vakbonden en het personeel nog gaan spelen vóór het afsluiten van een akkoord.
- Het college van burgemeester en schepenen zal nog een overleg plannen met de vakbonden als de offertes binnen zijn en de onderhandelingsronde gedaan is. Er zal dan ook met het personeel gecommuniceerd worden.
- Anders vraagt de aparte stemming per artikel.

#### **Stemmen over artikel 1**

Stemresultaat 13 ja-stemmen (Lieven Rummens, Philippe De Coninck, Servaas Van Eynde, David Vercauteren, Alex Meulebroeck, Chantal Bobelijn, Hilde Baetsle, Dominique Buysse, Dieter Vercauter, Lieselotte Van Hoecke, Evert Geldhof, Lieve Goethals, Pieter Dobbelaere)  
 2-neen stemmen (Stijn Van Hamme, Axl Van Boven)  
 7 onthoudingen (Trees Van Eykeren, Guido Van de Veire, Koen Van Ootegem, Nic Van Zele, Remi Van de Veire, Brenda Van den Bossche, Marc Bobelyn)

#### **Stemmen over artikel 2**

Stemresultaat 12 ja-stemmen (Lieven Rummens, Philippe De Coninck, Servaas Van Eynde, David Vercauteren, Alex Meulebroeck, Chantal Bobelijn, Hilde Baetsle, Dieter Vercauter, Lieselotte Van Hoecke, Evert Geldhof, Lieve Goethals, Pieter Dobbelaere)  
 9 neen-stemmen (Trees Van Eykeren, Guido Van de Veire, Koen Van Ootegem, Nic Van Zele, Remi Van de Veire, Brenda Van den Bossche, Marc Bobelyn, Stijn Van Hamme, Axl Van Boven)  
 1 onthouding (Dominique Buysse)

#### **Stemmen over artikel 3**

Stemresultaat 12 ja-stemmen (Lieven Rummens, Philippe De Coninck, Servaas Van Eynde, David Vercauteren, Alex Meulebroeck, Chantal Bobelijn, Hilde Baetsle, Dieter Vercauter, Lieselotte Van Hoecke, Evert Geldhof, Lieve Goethals, Pieter Dobbelaere)  
 9 neen-stemmen (Trees Van Eykeren, Guido Van de Veire, Koen Van Ootegem, Nic Van Zele, Remi Van de Veire, Brenda Van den Bossche, Marc Bobelyn, Stijn Van Hamme, Axl Van Boven)  
 1 onthouding (Dominique Buysse)

## **BESLUIT**

### **Artikel 1**

Het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn 25.06.2020 m.b.t. goedkeuren van de plaatsingsprocedure, selectieleidraad en gunningsleidraad voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming wordt ingetrokken.

### **Art. 2**

De plaatsingsprocedure 'vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met bekendmaking' voor de overdracht van de dienstencheque-onderneming aan een private of publieke organisatie wordt goedgekeurd.

### **Art. 3**

Het bestek 'Overdracht van de dienstencheque-onderneming van het OCMW van de gemeente Assenede' wordt goedgekeurd.

*Meester Stijn Knaepen van Rasschaert Advocaten verlaat de zitting.*

## **5. Kennisnemen van de opvolgingsrapportering meerjarenplan 2020.**

### **Bevoegdheid**

- Het decreet lokaal bestuur van 22.12.2017, art. 77 en 78.

### **Wetten en Reglementen**

- Het decreet lokaal bestuur van 22.12.2017, art. 263.
- Besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van de lokale [en de provinciale] besturen van 30.03.2018 titel 3 De opvolgingsrapportering, artikel 29.
- Ministerieel besluit van 26.06.2018, hoofdstuk 3, De opvolgingsrapportering, artikel 5.

### **Verwijzingsdocumenten**

- Opvolgingsrapportering Deel 1, 2020, OCMW Assenede.

### **Verantwoording**

- De gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn bepalen wanneer hen een opvolgingsrapportering, met een stand van zaken van de uitvoering van het meerjarenplan, wordt voorgelegd.  
Er wordt minstens voor het einde van het derde kwartaal een opvolgingsrapportering over het eerste semester van het boekjaar voorgelegd.
- De opvolgingsrapportering, vermeld in artikel 263 van het decreet van 22.12.2017 over het lokaal bestuur of artikel 155 van het Provinciedecreet van 09.12.2005, bevat minstens al de volgende elementen:
  - 1° een stand van zaken van de prioritaire acties of actieplannen van het meerjarenplan;
  - 2° een overzicht van de geraamde en de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven voor het lopende jaar;
  - 3° in voorkomend geval, de wijzigingen in de assumpties die gekozen werden bij de opmaak van het meerjarenplan of de aanpassing ervan;
  - 4° in voorkomend geval, de wijzigingen in de financiële risico's.



## KENNISNAME

### Artikel 1

Er wordt kennis genomen van de stand van zaken van de uitvoering van het meerjarenplan.

## 6. Goedkeuren besteding Federale toelage voedselhulp.

### Bevoegdheid

- Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017 artikels 77 en 78.

### Verwijzingsdocumenten

- Koninklijk besluit van 24 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 maart 2020 houdende dringende maatregelen inzake voedselhulp voor de doelgroep van gebruikers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.
- Bijlage bij het koninklijk besluit van 24 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 maart 2020 houdende dringende maatregelen inzake voedselhulp voor de doelgroep van gebruikers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.
- Omzendbrief van 29 juni 2020 tot wijziging van de omzendbrief van 3 april 2020 betreffende de dringende maatregelen inzake voedselhulp voor de doelgroep van gebruikers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.
- Beslissing van het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst van 14.07.2020 met daarin het advies over de te besteden middelen.

### Verantwoording

- Het OCMW ontvangt van de federale overheid een bedrag van 2.240 euro, te besteden aan voedselhulp. Het is de bedoeling dat de meest kwetsbare mensen de kans krijgen om te voorzien in voedselbehoefte en/of basishygiënemateriaal ter bescherming van Covid-19. De toelage richt zich tot de gebruiker van het OCMW, in de ruime zin, met name de persoon die gebruik maakt van gelijk welke vorm van openbare dienstverlening die behoort tot de opdrachten van het OCMW. De dienstverlening moet in de ruimst mogelijke betekenis begrepen worden. Iemand die een aanvraag doet voor voedselhulp behoort dus tot de doelgroep.
- Distributiebedrijf Edenred, waar we bij zijn aangesloten voor de maaltijdcheques voor werknemers, heeft een "S-ticket" ontworpen, speciaal voor de doelgroep bedoeld in het KB van 24 juni 2020. Met deze tickets kunnen enkel voedingswaren worden aangekocht (met uitzondering van alcohol). De tickets zijn elektronisch beschikbaar en zijn niet te onderscheiden van de maaltijdcheques voor werknemers, wat uiteraard belangrijk is naar stigmatisering toe. Aangezien we reeds een contract hebben afgesloten bij dit distributiebedrijf, kan dit contract op eenvoudige wijze worden uitgebreid.
- Voor het toekennen van deze tickets is geen sociaal onderzoek vereist. De maatschappelijk werkers van de sociale dienst zullen de tickets verdelen via verschillende kanalen. In de eerste plaats zal de nood worden nagegaan bij het eigen cliënteel, maar ook andere diensten zoals dienstencentrum, gezinszorg, welzijnsschakels,... zullen behoeftigen kunnen toeleiden.
- Maandelijks wordt een lijst bezorgd aan het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst met daarop de identiteit en het toegekende bedrag van de aanvragers voedselhulp. Zij zullen op de moment de voedselsteunen bekrachtigen.
- Het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst heeft deze manier van werken positief geadviseerd.

- De verantwoording van de te besteden subsidie zal gebeuren aan de hand van deze lijst van begunstigden. Deze lijst wordt door de federale overheid ter beschikking gesteld en moet worden ingediend voor 28.02.2021.
- Het budget van deze subsidie is vrij beperkt, terwijl dit net een steunmaatregel is die gemakkelijk controleerbaar uit te voeren is. Mocht blijken dat na het uitgeven van deze subsidie, er een blijvende nood aan voedselhulp is, dan kan deze vorm van steunverlening eventueel verder worden gezet met de andere subsidiemiddelen.

### **Stemmen**

Stemresultaat Met eenparigheid van stemmen

## **BESLUIT**

### **Artikel 1**

Het budget voor voedselhulp, ons toegekend door de federale overheid, voor een bedrag van 2240 euro kan worden besteed aan de aankoop van S-tickets bij distributiebedrijf Edenred.

### **Art. 2**

De maatschappelijk werkers van de sociale dienst bepalen in onderling overleg wie de begunstigden van deze vorm van voedselhulp zijn en welk bedrag wordt toegekend. Andere diensten kunnen eveneens mogelijke begunstigden toeleiden.

### **Art. 3**

Maandelijks wordt aan het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst een lijst voorgelegd met daarop de identiteit van de begunstigden en de toegekende bedragen.

## **7. Goedkeuren besteding Vlaams consumptiebudget kwetsbare doelgroepen.**

### **Bevoegdheid**

- Het decreet over het lokaal bestuur van 22.12.2017 artikels 77 en 78.

### **Verwijzingsdocumenten**

- Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van een specifieke subsidie aan de Vlaamse gemeenten, OCMW's en de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter ondersteuning van het consumptiebudget voor kwetsbare doelgroepen.
- Bijlage bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van een specifieke subsidie aan de Vlaamse gemeenten, OCMW's en de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter ondersteuning van het consumptiebudget voor kwetsbare doelgroepen.
- Beslissing van het bijzonder comité voor de sociale dienst van 14.07.2020 met daarin het advies over de te besteden middelen.

### **Verantwoording**

- De Vlaamse Regering heeft een bedrag van 20.561,65 euro ter beschikking van ons OCMW en dit om onze gemeente te ondersteunen bij het toekennen van een consumptiebudget aan een bepaalde doelgroep. Dit kan via een bestaand of nieuw lokaal waardebonnensysteem (in ons geval Cadoza). De doelstelling van deze subsidie is tweeledig. Enerzijds wordt de koopkracht versterkt van huishoudens die omwille van de coronacrisis inkomensverlies leden, of al met een laag inkomen moesten rondkomen en zich daardoor in een

specifieke noodsituatie bevinden. Anderzijds wordt ook de lokale economie, die evenzeer door de coronacrisis sterk is getroffen, via een krachtige lokale impuls versterkt.

- De subsidie moet worden aangevraagd vóór 30 september 2020 en kan worden gebruikt tussen 1 juni 2020 en 31 december 2021.

De subsidie is bedoeld als financiële incentive voor de waarde van de bonnen; indirecte kosten en overheadkosten verbonden aan de uitgifte van de bonnen (waaronder bv. drukwerk) komen niet in aanmerking.

- De keuze van de doelgroep en van de lokale handelaren moet worden gedefinieerd en gemotiveerd.

#### Bepalen van de doelgroep

We focussen ons bij voorkeur op de inwoners van Assenede bij wie het inkomen onder de armoederempel ligt. De armoederempel voor 2020 werd bepaald op 1115 euro per maand voor een alleenstaande en 2341 euro voor een gezin van 2 volwassenen en 2 kinderen.

- **Personen met een leefloon of een equivalent leefloon.** Het bedrag leefloon bedraagt voor een alleenstaande 958,91 euro per maand, voor een gezin (ongeacht het aantal kinderen) bedraagt het leefloon 1295,91 euro. Deze bedragen liggen ver onder de armoederempel.
- **Personen met een inkomensgarantie voor ouderen of een gewaarborgd inkomen voor ouderen.** In deze gevallen gaat het meestal om een toeslag boven op het pensioen, zodat men aan het bedrag komt dat vergelijkbaar is met een leefloon. Het spreekt voor zich dat ook deze bedragen onder de armoederempel liggen.
- **Personen met een handicap** die gebruik maken van een **inkomensvervangende tegemoetkoming**. Deze personen kunnen beroep doen op een uitkering wanneer zij door hun handicap geen of minder mogelijkheden hebben om een betaalde job uit te oefenen, of wanneer zij moeilijkheden ondervinden bij het uitvoeren van dagdagelijkse taken. Ook dit is een zeer kwetsbare groep.
- Personen die via een individuele aanvraag op een bijzonder comité voor de sociale dienst tussen 01.04.2020 en 01.06.2021 een **aanvullende steun**, in welke vorm ook, werden toegekend. De leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst beslissen per individueel dossier over het al dan niet toekennen van een aanvullende steun. In de meeste gevallen gaat het om personen/gezinnen die zeer kwetsbaar zijn en in financiële moeilijkheden verkeren.
- **Cliënten in budgetbeheer en/of budgetbegeleiding** wanneer zij over geen financiële reserves beschikken en daardoor onder de armoederempel leven.

#### Bepalen van de lokale handelaren

We maken van deze subsidie gebruik van ons bestaande waardebonnensysteem. We vinden het heel belangrijk dat bij het inruilen van de waardebonnen geen onderscheid wordt gemaakt tussen bonnen die door het OCMW aan de gebruiker werden toegekend en bonnen die door een inwoner werden aangekocht. Op deze manier kan stigmatisering worden vermeden.

Met de cadoza bonn kan de gebruiker terecht bij vele lokale handelaars in Assenede. De cadoza is 1 jaar geldig en is niet inruilbaar tegen contanten.

- Om onze doelgroep te bereiken zal een oproep plaatsvinden, waarbij de bovenstaande vastgelegde categorieën zich kunnen aanmelden; een groot deel van de doelgroep is echter al gekend bij onze diensten. Zij zullen persoonlijk worden aangeschreven.
- In 2019 maakte 2,3% van de Assenedese bevolking gebruik van een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming en/of een inkomensgarantie voor ouderen. Concreet ging het dus om 322 inwoners. Wanneer we daar de categorie aanvullende steunen en cliënten

budgetbeheer en/of begeleiding bij optellen, zal bij de uitgave van een cadoza van 50 € per huishouden, de subsidie toereikend zijn.

- Aangezien de eindejaarsperiode voor gezinnen in armoede (meer bepaald gezinnen met kinderen) een financieel zware periode is, stelt onze sociale dienst voor de cadoza's te verdelen begin december 2020.

### **Stemmen**

Stemresultaat Met eenparigheid van stemmen

### **BESLUIT**

#### **Artikel 1**

De subsidie ter ondersteuning van het consumptiebudget voor kwetsbare doelgroepen wordt aangevraagd. Met de subsidie worden cadoza's aangekocht en verdeeld.

#### **Art. 2**

De kwetsbare doelgroep wordt als volgt vastgelegd:

- Personen met een leefloon of een equivalent leefloon
- Personen met een inkomensgarantie voor ouderen of een gewaarborgd inkomen voor ouderen
- Personen met een handicap die gebruik maken van een inkomensvervangende tegemoetkoming
- Personen die een aanvullende steun kregen toegekend door het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst tussen 01.04.2020 en 01.06.2020
- Cliënten in budgetbeheer en/of budgetbegeleiding

#### **Art. 3**

De lokale handelaren worden gedefinieerd volgens het geldende reglement van onze cadozabonnen.

#### **Art. 4**

Het bedrag dat wordt toegekend aan bovenstaande doelgroepen wordt vastgelegd op 50 euro per huishouden. De bonnen worden aangekocht in de vorm van Corona-cadozabonnen van 5 euro per stuk. Elk huishouden ontvangt dan 10 Corona-cadozabonnen. De bonnen worden verdeeld vanaf 1 december 2020.

Niets meer te verhandelen zijnde, wordt de zitting gesloten.

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn

Get. Frederik Willems  
Algemeen directeur

Get. Lieven Rummens  
Voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn