

OCMW-raadszitting van 10.07.2018

Aanwezig

Dominique Buysse
OCMW-voorzitter

Jan Delemarre, Nic Van Zele, Sandra Cooman, Dimitri Van Vooren, Aurelie Adang, Cathy Rammeloo,
Rudy Dumeez, David Windels
Raadsleden

Frederik Willems
Algemeen directeur

Besprekingen en besluiten van de OCMW-raad in Openbare zitting

De voorzitter vraagt om een aanvullend punt 'Goedkeuring vastlegging reservemiddelen Lokaal Opvang Initiatief' bij hoogdringendheid toe te voegen aan de agenda.

Aangezien de raad vóór 31.08.2018 hierover een beslissing moet nemen en er in augustus geen raad gepland is, kan dit best nu behandeld worden.

- De CD&V-fractie heeft vastgesteld in het dossier dat de brief van Fedasil betreft terugvordering al dateert van 21.02.2018 en vraagt zich af waarom dit nu bij hoogdringendheid op de agenda moet.

De algemeen directeur antwoordt dat een cruciaal element in deze beslissing de toekomst van de LOI's is en wat het afbouwscenario zou betekenen voor Assenede. Deze informatie kregen we pas op 28.06.2018. Dat is ook de reden waarom Fedasil zijn deadline om een beslissing te nemen met 2 maanden heeft verlengd, want aanvankelijk was 30.06.2018 de uiterste datum.

- **Stemming** over het toevoegen van het agendapunt 'Goedkeuring vastlegging reservemiddelen Lokaal Opvang Initiatief' bij hoogdringendheid.

Stemresultaat: Met eenparigheid van stemmen

Secretariaat - Goedkeuren van de redactie van de notulen van de OCMW-raad van 09.05.2018.

- CD&V vraagt of er al navraag is gedaan bij de sociale dienst hoe ver het staat met de werking van Katrol?

De algemeen directeur zal vragen om een antwoord te sturen.

De redactie wordt als volgt goedgekeurd:

Stemmen

Stemresultaat: Met eenparigheid van stemmen

Financiële dienst - Kennisnemen van het eindverslag van Audio inzake de audit debiteurenbeheer.

Bevoegdheid

- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 51 en 52, eerste lid.

Verwijzingsdocumenten

- Eindverslag Audio dd. 27.06.2018 betreffende de opvolgaudit debiteurenbeheer.
- Bijlage betreffende de opvolging van de aanbevelingen opvolgaudit debiteurenbeheer.
- Verslag initiële audit dd. 20.09.2016 betreffende de audit debiteurenbeheer.
- Bijlage betreffende de opvolging van de aanbevelingen audit debiteurenbeheer.

Verantwoording

- Op 05.12.2017 vond een opvolgaudit van het debiteurenbeheer plaats, na de audit waarover Audio gerapporteerd heeft in september 2016.
- Het verslag van Audio bevat een evaluatie van:
 1. De algemene opvolgmethodiek m.b.t. de beheerscontrole en van de actieplannen na audits door management en beleid;
 2. De high-aanbevelingen, de evaluatie van de realisatie of vooruitgang van de verbeteracties sinds de initiële audit.

Tussenkomsten

- CD&V merkt op dat er in het rapport vaak vermeld wordt dat zaken OK zijn, mits controle op de toepassing van de afspraken. Wie zal hiervoor instaan?
De algemeen directeur antwoordt dat het auditcomité, dat bestaat uit de algemeen directeur, de financieel directeur, het diensthoofd welzijn en de beleidscoördinator, hiervoor moet instaan. Aangezien het hier gaat over debiteurenbeheer heeft ook de financiële dienst hierin zijn verantwoordelijkheid.

BESLUIT

Artikel 1

De raad neemt kennis van de opvolgaudit debiteurenbeheer.

Sociale Dienst - Kennisnemen van het eindverslag van Audio inzake de audit maatschappelijke dienstverlening.

Bevoegdheid

- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 51 en 52, eerste lid.

Verwijzingsdocumenten

- Eindverslag Audio dd. 27.06.2018 betreffende de opvolgaudit maatschappelijke dienstverlening deel 1.

- Bijlage betreffende de opvolging van de aanbevelingen opvolgaudit maatschappelijke dienstverlening deel 1.
- Verslag initiële audit dd. 04.02.2013 betreffende de audit maatschappelijke dienstverlening.
- Bijlage betreffende de opvolging van de aanbevelingen audit maatschappelijke dienstverlening.

Verantwoording

- Op 04.12.2017 vond een opvolgaudit van de maatschappelijke dienstverlening deel 1 plaats, na de audit waarover Audio gerapporteerd heeft in februari 2013.
- Het verslag van Audio bevat een evaluatie van:
 1. De algemene opvolgmethodiek m.b.t. de beheerscontrole en van de actieplannen na audits door management en beleid;
 2. De high-aanbevelingen, de evaluatie van de realisatie of vooruitgang van de verbeteracties sinds de initiële audit.

BESLUIT

Artikel 1

De raad neemt kennis van het verslag Audio inzake de opvolgaudit maatschappelijke dienstverlening deel 1.

Sociale Dienst - Goedkeuren addendum regionale samenwerking Uitpas.

Bevoegdheid

- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 51 en 52, eerste lid.

Verwijzingsdocumenten

- Getekende samenwerkingsovereenkomst tussen COMEET, Stad Eeklo, OCMW Eeklo, Gemeentebestuur Assenede en OCMW Assenede d.d. 14.12.2017.
- Addendum regionale samenwerkingsovereenkomst UITPAS Meetjesland.
- Besluit van de Gemeenteraad d.d. 31.05.2018
- Besluit van het Vast Bureau d.d. 13.06.2018

Verantwoording

- UITPAS Meetjesland is een project dat cultuur- en vrijetijdsparticipatie bevordert. Het is een spaar- en voordelen programma voor de vrije tijd. Er kunnen niet alleen punten gespaard worden, ook mensen in armoede kunnen met de UITPAS genieten van speciale kortingen of reductietarieven.
- UITPAS Meetjesland ging van start op 01.09.2017 met als partner Stad Eeklo, OCMW Eeklo, Gemeentebestuur Assenede, OCMW Assenede en COMEET. Naast het regionaal reglement UITPAS Meetjesland werd er een samenwerkingsovereenkomst opgesteld waar de verwachtingen naar en afspraken tussen de verschillende partijen werden vastgelegd.
- Op 01.09.2018 breidt de UITPAS Meetjesland regio uit. Gemeentebestuur Maldegem en OCMW Maldegem sluiten aan als partner voor het UITAPS Meetjesland project.

- Er wordt een addendum toegevoegd aan de samenwerkingsovereenkomst waar ook de verwachtingen naar en afspraken met Gemeentebestuur en OCMW Maldegem expliciet worden gemaakt.
- Het addendum wordt voorgelegd aan de betrokken besturen ter goedkeuring.

Stemmen

Stemresultaat: Met eenparigheid van stemmen

BESLUIT

Artikel 1

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn keurt het addendum regionale samenwerkingsovereenkomst UITPAS Meetjesland opgemaakt n.a.v. de toetreding van Gemeentebestuur en OCMW Maldegem tot de UITPAS-regio op 01.09.2018 goed.

Art. 2

Het addendum regionale samenwerkingsovereenkomst UITPAS Meetjesland gaat van kracht op 01.09.2018.

Art. 3

Een afschrift van deze beslissing wordt bezorgd aan de UITPAS Meetjesland partners, Stad Eeklo, OCMW Eeklo, COMEET, Gemeentebestuur Maldegem en OCMW Maldegem.

Lokaal Opvanginitiatief - Kennisnemen van de beslissing van Fedasil tot afbouw van het individuele opvangnetwerk.

Bevoegdheid

- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 51 en 52, eerste lid.

Verwijzingsdocumenten

- Brief Fedasil dd. 28.06.2018 betreffende de afbouw van het individuele opvangnetwerk.
- Informatiesessie voor OCMW's, presentatie van Fedasil 06 2018.

Verantwoording

- Eind maart besliste de regering om het opvangnetwerk voor verzoekers van internationale bescherming verder af te bouwen. Voor de individuele opvang betekent dit een sluiting van 3600 opvangplaatsen.
- De reden voor deze afbouw is een daling van het aantal verzoeken om internationale bescherming en de hiermee gepaard gaande daling van de bezettingsgraad van het opvangnetwerk.
- Voor Assenede betekent dit dat er 23 opvangplaatsen worden opgezegd. De opzegtermijn begint te lopen op 01.07.2018 en eindigt op 31.12.2018.

Tussenkomsten

- De CD&V-fractie vraagt of er al een idee is welke woningen zullen worden opgezegd?

De voorzitter antwoordt dat er volgende week met de diensten zal besproken worden hoe we dit best aanpakken. Fedasil vraagt om rekening te houden met een door hen gewenste configuratie. Aangezien we nu zelf een pand hebben gekocht zijn we in de mogelijkheid om dit zo flexibel mogelijk in te richten. Fedasil kondigde ook een nieuw programma 'resettlement' aan. We kunnen extra subsidies krijgen als we erkende vluchtelingen binnen de 6 maand kunnen begeleiden naar een eigen huurcontract. Het doel is meer spreiding van de erkende vluchtelingen want nu trekken ze vaak naar de steden. We kunnen onderhandelen met de eigenaren van de LOI-woningen en hen vragen of ze bereid zijn de huurcontracten op naam te zetten van de vluchtelingen éénmaal ze erkend zijn.

BESLUIT

Artikel 1

De raad neemt kennis van de beslissing van Fedasil tot afbouw van 23 opvangplaatsen voor het lokaal opvanginitiatief van OCMW Assenede.

Initiatief Buitenschoolse Kinderopvang - Kennisname resultaten enquêtes 'eerste kennismaking'.

Bevoegdheid

- Het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 51 en artikel 52, eerste lid.

Wetten en Reglementen

- Het Besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 2001 houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van initiatieven voor buitenschoolse opvang en de wijzigingsbesluiten.
- Het Besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 2014 houdende de voorwaarden voor erkenning en attest van toezicht en het kwaliteitsbeleid voor de buitenschoolse gezinsopvang en groepsopvang.
- Het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de subsidievoorwaarden voor buitenschoolse gezinsopvang en groepsopvang.

Verwijzingsdocumenten

- Toelichtende nota van het diensthoofd van het initiatief buitenschoolse kinderopvang betreffende de belangrijkste uitkomsten van de enquêtes 'eerste kennismaking'.
- Overzicht van de resultaten van de enquêtes 'eerste kennismaking'.

Verantwoording

- Zoals opgenomen in het kwaliteitshandboek van het IBO, worden ouders bevroegd na 10 aanwezigheden van hun sloeber.

We polsen in die enquête vooral naar de start van de opvang in het IBO met daarbij aandacht voor de inschrijving, het eerste contact, openingsuren en bereikbaarheid, wennen, begeleiding en welbevinden. Daarnaast laten we nog ruimte om tips, verwachtingen en opmerkingen mee te delen.

- Het overzicht omvat 66 enquêtes. Niet alle starters dienen de enquêtes in.
- Voor het eerste contact met de opvanglocatie behalen we gemiddeld een score van 9 op 10.

- Wat betreft bereikbaarheid worden opmerkingen meegegeven over de gebrekkige parkeergelegenheid in Assenede en de slechte parking in Bassevelde.
- Over openingsuren komen een aantal voorstellen om te openen om 6u30 i.p.v. 7u00. Daarnaast zou voor 1 iemand een volledige zomer openen handig zijn.
- De meeste ouders worden voldoende geïnformeerd over activiteiten in de opvang. Een aantal ouders wil meer info ontvangen via facebook.
- Over de eerste opvangdagen zijn alle ouders tevreden tot zeer tevreden. We scoren daar gemiddeld 9 op 10. Het samen spelen tussen groot en klein wordt door de meesten positief ervaren.
- Ook over de begeleiding zijn de ouders tevreden tot zeer tevreden. Over het welbevinden van hun kinderen in de opvang worden ouders graag nog meer ingelicht.
- De meeste opmerkingen/tips zijn heel positief naar de werking in het algemeen en naar ook de eerste opvangdagen lopen volgens de meeste ouders vlot.

BESLUIT

Artikel 1

De raad neemt kennis van de resultaten van de enquêtes 'eerste kennismaking'.

Initiatief Buitenschoolse Kinderopvang - Goedkeuren procedure kwaliteitshandboek.

Bevoegdheid

Het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 51 en artikel 52, eerste lid.

Wetten en Reglementen

- Het Besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 2001 houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van initiatieven voor buitenschoolse opvang en de wijzigingsbesluiten.
- Het Besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 2014 houdende de voorwaarden voor erkenning en attest van toezicht en het kwaliteitsbeleid voor de buitenschoolse gezinsopvang en groepsopvang.
- Het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de subsidievoorwaarden voor buitenschoolse gezinsopvang en groepsopvang.

Verwijzingsdocumenten

- Toelichtende nota.
- De procedure uit het kwaliteitshandboek betreffende grensoverschrijdend gedrag

Verantwoording

Tijdens het regionale ondersteuningspunt kwaliteit van VVSG werden methodieken aangereikt om de betreffende procedure te bespreken en te herzien. Daar werd de voorbije maanden werk van gemaakt, met als resultaat een vernieuwde procedure grensoverschrijdend gedrag, een preventieprotocol en een nieuw incidentenformulier.

Stemmen

Stemresultaat: Met eenparigheid van stemmen

BESLUIT

Artikel 1

De aangepaste procedure grensoverschrijdend gedrag van het kwaliteitshandboek IBO wordt goedgekeurd.

Art. 2

Het preventieprotocol wordt goedgekeurd.

Aanvullende dagorde en hoogdringend punt

Aanvullende dagorde CD&V-fractie - Vaststellen wijziging reglement betreffende de delegatiebevoegdheid van de raad aan het vast bureau.

Bevoegdheid

- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de Openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 51 en 52, 18°.

Wetten en Reglementen

- Organieke wet van 18 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 24.
- Het huishoudelijk reglement van de OCMW-raad, art. 42§3.

Verwijzingsdocumenten

- Toelichtende nota
- Reglement betreffende de delegatiebevoegdheden van de raad en het vast bureau, goedgekeurd in de raadszitting van 12 mei 2014.
- Voorstel van wijziging van reglement betreffende de delegatiebevoegdheid van de raad aan het vast bureau.

Verantwoording

- De OCMW-raad is een belangrijk democratisch orgaan. De voorbije jaren werd de rol van de raad volledig uitgehold door een delegatie van bevoegdheden naar het vast bureau. Het is belangrijk dat de inhoudelijke discussies over het gemeentelijk sociaal beleid in een zo ruim mogelijke groep worden gevoerd zodat alle raadsleden betrokken zijn en inspraak kunnen hebben. Om die reden worden een aantal bevoegdheden teruggegeven aan de raad.

Tussenkomsten

- De voorzitter merkt op dat dit voorstel er komt naar aanleiding van de recente politieke ontwikkelingen in het kader van de verkiezingen. Ze hoopt dat deze machtspelletjes niet gespeeld worden ten koste van het OCMW-cliënteel.

CD&V antwoordt dat dit voor hen geen machtspel is maar dat is gebleken bij de aankoop van onroerende goederen dat de bevoegdheid van de raad is uitgehold. Dit willen ze nu herstellen.

Stemmen

- Stemresultaat: 5 ja-stemmen (Nic Van Zele, Sandra Cooman, Dimitri Van Vooren, Aurelie Adang, David Windels)
4 nee-stemmen (Dominique Buysse, Jan Delemarre, Cathy Rammeloo, Rudy Dumeez)

BESLUIT

Artikel 1

Het reglement betreffende de delegatiebevoegdheid van de raad aan het vast bureau wordt aangepast.

De volgende bevoegdheden worden van het vast bureau overgeheveld naar de raad:

- Werking van het dienstencentrum De Piramide, de serviceflats De Aster en de assistentiewoningen Moestuinstraat.
- Daden van beschikking m.b.t. onroerende goederen die nominatief omschreven zijn in het vastgestelde budget (wijzigen).
- Het opstellen van de ontwerpen voor werken van opbouw, van wederopbouw, van verbouwing.
- Het vaststellen van de wijze van gunning van de opdrachten voor aanneming van werken, levering en diensten, en de vaststelling van de voorwaarden ervan voor de uitgaven waarvoor kredieten zijn voorzien op het exploitatiebudget van het lopende jaar en dit ten belope van een maximumbedrag van 7.500 euro.

Art. 2

De aanpassingen gaan in na goedkeuring van het besluit op 10 juli 2018.

Lokaal Opvanginitiatief - Goedkeuring vastlegging reservemiddelen Lokaal Opvang Initiatief

Bevoegdheid

- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 51 en 52, eerste lid.

Verwijzingsdocumenten

- Brief Fedasil 21.02.2018 betreft terugvordering reserves LOI.
- Nota VVSG 07.05.2017 betreft afbouw opgebouwde reserves en beperken toekomstige reserves.

Verantwoording

- De afgelopen jaren heeft de werking van het LOI (Lokaal Opvang Initiatief) van het OCMW boekhoudkundige reserves opgebouwd. Deze reserves mochten in het verleden aangewend worden voor investeringen in het LOI. Het OCMW Assenede heeft hiermee oa. een elektrische wagen en de bouw van een leslokaal in het dienstencentrum gefinancierd. Dit werd toen goedgekeurd via de jaarlijkse financiële verantwoording aan FEDASIL. Het OCMW heeft eind 2016 principieel goedgekeurd om een woning aan te kopen en begin 2017 is de procedure gestart voor de aankoop van een woning in de Trieststraat. Via een omzendbrief begin juli 2017 heeft FEDASIL beslist dat investeringen voortaan vooraf moesten worden goedgekeurd. Het OCMW heeft een dossier ingediend, maar nooit formeel antwoord gekregen. Eind 2017 werd de aankoop afgerond. In februari 2018 kreeg het OCMW een schrijven dat de huidige reserves deels

zouden worden teruggevorderd. Eénmalig zou er intekening mogelijk zijn om 75% terug te storten en 25% te behouden (zonder voorwaarden, dus vrij te besteden). De OCMW's krijgen tijd tot 31.08.2018 om van deze regeling gebruik te maken. Daarna zou er structureel 90% teruggevorderd worden en slechts 10% mogen behouden worden als werkingsreserve. Bij toekomstige grote investeringen (installatiekosten, aankoop en renovatie LOI-woningen) kan wel nog worden afgeweken van deze percentages.

- Formele goedkeuring heeft het OCMW nooit gekregen voor het dossier 'aankoop woning Trieststraat', wel een mailtje van een medewerker van FEDASIL dat deze reserves niet gingen teruggevraagd worden. We gaan er dus naar uit dat het grootste deel van de reserves (€ 250.000) besteed worden aan de aankoop van de woning. Dit is ook boekhoudkundig zo verwerkt in de jaarrekening.
- Rest nog de vraag of het OCMW voor de rest van de reservemiddelen (€ 75.828 per 31.12.2017) intekent op de 75/25% of het risico neemt niet in te tekenen maar wel een aanvraag indient om reservemiddelen aan te mogen wenden voor de renovatie van de woning Trieststraat.

Mogelijkheid 1: intekenen op 75/25%

Na berekening (eerst moet nog 10% werkingsreserve afgehouden worden) blijkt dat het OCMW € 7.942 zou mogen behouden en € 23.827 moet terugstorten aan FEDASIL.

Mogelijkheid 2: 90/10%-maatregel (vanaf 01.01.2019)

Na berekening (eerst moet nog 10% werkingsreserve afgehouden worden) blijkt dat het OCMW € 3.177 zou mogen behouden en € 28.592 moet terugstorten aan FEDASIL.

- Maar indien FEDASIL een nieuw dossier van OCMW Assenede goedkeurt voor renovatiewerken Trieststraat kan afgeweken worden van deze percentages. VVSG kreeg echter van FEDASIL de mededeling dat er momenteel geen positieve beslissingen worden genomen voor investeringsdossiers. Als voldoende besturen intekenen op de 75%-25%-maatregel, de afbouw van de LOI-plaatsen op schema zit en het aantal asielaanvragen stabiel blijft (of stijgt), dan zal Fedasil misschien in de tweede helft van 2018 of voor eind maart 2019 ingaan op een voorstel tot investering. Zekerheid is er voorlopig dus niet en na 31 augustus 2018 kan er niet meer ingetekend worden op de 75%-25%-maatregel.
- Niet intekenen houdt dus een risico in: € 4.765 extra terugstorten naar FEDASIL. Anderzijds: als investering in renovatie wordt goedgekeurd kan reserve € 75.828 geheel of gedeeltelijk aangewend worden.

Tussenkomsten

- CD&V heeft de berekening gemaakt en komt aan andere bedragen dan in de ontwerpnotule staan vermeld.

De algemeen directeur antwoordt dat de 10% werkingsreserve die mag worden afgehouden niet berekend wordt op de beschikbare reserve, maar wel op het jaarbudget van het LOI. Dit jaarbudget is meer dan € 400.000.

SamenPlus merkt op dat er een fout in de ontwerpnotule staat. De aangekochte woning is gelegen in Trieststraat nummer 11 en niet in 10.

Stemmen

Stemresultaat: Met eenparigheid van stemmen

BESLUIT**Artikel 1**

Het OCMW tekent niet in op de oproep van FEDASIL 'Eénmalige maatregel 2018 75/25 regel' waarbij 25% van de gecumuleerde reserves vrij gebruikt kunnen worden.

Art. 2

Het OCMW dient een dossier in bij FEDASIL voor gebruik reserves 2017 en 2018 voor de renovatie van de aangekochte LOI-woning Trieststraat 11.

Namens de OCMW-raad

Get. Frederik Willems
Algemeen directeur

Get. Dominique Buysse
OCMW-voorzitter